

民办高等医学教育的过去,今天和未来

何向东 乔敏

辽宁何氏医学院校长办公室, 沈阳 110163

通信作者: 何向东, Email: hexiangdong@huh.edu.cn

【摘要】 民办高等医学教育随着我国民办高等教育的发展取得了长足进步。本文介绍了我国民办高等教育的发展历程, 民办高等教育所取得的成就, 民办高等教育未来的发展。特别就我国 2018 年修订并出台“中华人民共和国民办教育促进法”之后, 对民办高等医学院校应如何面对发展机遇、加强学校内涵建设提出建议, 这将有利于加快民办高等医学教育的发展。

【关键词】 民办高等教育; 民办高等医学教育; 民办高等教育发展史; 民办高等教育成就; 民办高等教育未来

【中图分类号】 R-05

DOI: 10.3760/cma.j.issn.2095-1485.2019.06.003

The past, today and future of private higher medical education

He Xiangdong, Qiao Min

School Office, He University School of Clinical Medicine, Shenyang 110163, China

Corresponding author: He Xiangdong, Email: hexiangdong@huh.edu.cn

【Abstract】 With the development of higher education in China, the higher medical education has achieved great improvement. The development history, achievements and future direction of China's private higher education was introduced in this paper. And it put forward suggestions on how to face the challenges and to enhance connotation development of the medical college after the publishment of "Privately-Run School of PR China". This study will contribute to the quick development of higher medical education.

【Key words】 Private higher education; Private higher medical education; Private higher education history; Achievements of private higher education; The future of private higher education

DOI: 10.3760/cma.j.issn.2095-1485.2019.06.003

民办高等医学教育在我国已有了长足的发展, 为我国经济社会发展做出了巨大贡献。办学体制多样化是二次世界大战之后, 世界各国高等教育发展的普遍趋势和共同对策^[1]。然而, 多年来我国的高等教育主要以公办教育为主, 对民办高等教育, 特别是民办高等医学教育重视不够, 研究也较少。民办高等医学教育是民办高等教育重要组成部分, 研究民办高等医学教育离不开对民办高等教育的研究。在此, 通过对民办高等教育和民办高等医学教育的发展进行回顾与总结, 对未来民办高等医学教育进行展望。

1 我国民办高等教育的发展

我国的民办高等教育始于 20 世纪 80 年代, 1982 年颁布的《中华人民共和国宪法》、1985 年出台

的《关于教育体制改革的决定》及 1986 年颁布的《中华人民共和国义务教育法》, 都鼓励社会力量举办各种教育事业。同时, 我国经济社会的发展也提出相应需求, 民办高等教育便应运而生。之后, 随着改革开放的深入, 1987 年颁布的《关于社会力量办学的若干规定》, 制定了民办教育的首个国家级基本规章, 民办高校迎来了历史改革机遇。1993 年编制的《中国教育改革和发展纲要》提出国家发展民办高等教育发展的十六字方针: “积极鼓励, 大力支持, 正确引导, 加强管理”。1997 年 7 月, 国务院颁布了《社会力量办学条例》, 这是第一部专门规范民办教育的法律, 为国家制定民办教育法奠定了基础。2002 年 12 月第九届人大常委会第三十一次会议上通过了《民办教育促进法》, 2004 年《民办教育促进法实施条例》颁布。从此, 民办教育有了法律地位^[2]。2007 年颁

布的《民办高等学校办学管理若干规定》和 2008 年颁布的《独立学院设置和管理办法》，又进一步规范了民办高等教育的发展。

2016 年 11 月 7 日，第十二届全国人民代表大会常务委员第二十四次会议审议通过了《关于修改〈中华人民共和国民办教育促进法〉的决定》，修改决定自 2017 年 9 月 1 日起施行。本次修法无疑为深化教育领域综合改革、促进民办教育健康发展提供了法律保障，是民办教育改革发展的新里程碑。本次修法明确了民办学校的分类及其分类的标准，做出了允许自主选择非营利性办学或者营利性办学的决定。修订前的《民办教育促进法》规定民办教育、民办学校是非营利性事业，同时又允许这些学校取得合理回报。经过分类管理改革后，民办高等学校可以按政策各自规划发展措施与路径。民办高等医学教育有其特点，近些年来随着我国民办高等教育的发展也取得了很大成就。

2 民办高等教育和民办高等医学教育所取得的成就

目前，民办高等教育是对我国公办高等教育的重要补充，民办高等教育为政府筹措了大量非财政性教育资金，弥补了国家办学经费不足，改变了国家单一进行教育投资的局面，培养了大批高层次人才。同时，民办高等教育的发展也有利于促进教育公平的实现，未来将成为我国高等教育的重要组成部分。

据中国成人教育学会民办高等教育委员会调查，在 1984 至 1988 年成立的民办高校就达 40 所。2003 至 2007 年，民办高校由 175 所增至 297 所，占全国高校的比例由 8.29% 增至 12.8%。据教育部网站 2017 年 8 月发布的数据显示，民办普通高等学校有 741 所，专任教师 311 512 人，民办高校普通本专科在校生为 6 162 035 人。而普通高等学校为 2 596 所，高等教育普通本专科在校生为 26 958 433 人^[3]。民办普通高等学校占普通高等学校数量近 1/3，民办高校普通本专科在校生占普通高等教育本专科在校生的比例超过 20%。

根据中国校友会网报告显示，2017 年设有 4 个及以上医学与医学相关专业的民营高等医学本科院校已达 42 所，设有一个以上医学专业的高等学校则更多^[4]。

民办教育的发展大大促进了我国高等教育发展。高等教育毛入学率是衡量一个国家高等教育发展水平的重要指标，高等教育大众化目前已成为世界高等教育发展的必然趋势。适龄人口(18~22 岁)

入学率在 15%~50% 为“大众化”高等教育。2003 年我国高等教育毛入学率达 17%，目前我国高等教育毛入学率已达 42.7%，已接近发达国家水平。而要实现高等教育大众化，只靠公办高等教育是不能完成；所以，需将民办高等教育作为重要补充。

我国民办高等教育与国外私立大学教育具有一定的可比性。国内的民办高等教育及国外私立大学教育和各国公立大学教育的最大区别在于投资方的不同。公立大学教育都由政府财政投入，而民办高等教育和私立大学教育是由社会团体、私立机构或私人投资。在许多国家，很多私立大学都是本国顶尖的大学，培养着最优秀的学生，我国的民办高等学校也将成为这样的角色。

2016 年 12 月，西湖大学在杭州举行成立大会并揭牌，这是中国民办教育史上值得纪念的日子。西湖大学致力于成为民办的世界一流大学，以博士生培养为起点的民办高水平科研教学机构，首批博士研究生于 2017 年 9 月入学。

在医学教育领域，以辽宁何氏医学院为例，其前身是沈阳医学院何氏视觉科学学院(独立学院)，于 1999 年建院，是全国惟一一所由归国医学博士、千人计划专家创办的高校，属私人投资，学校位于沈阳棋盘山国际风景旅游开发区。2011 年该校独立成为辽宁何氏医学院，现已发展成为以医学专业为主的高等综合院校。学校现涵盖医学、理学、工学、管理学、文学、艺术学等六大学科门类，开设临床医学等 19 个本科专业以及医学美容技术等 13 个高职专业。现有全日制本、专科生 8 000 余人，面向全国招生。学校紧密围绕国家健康医疗服务业及区域经济社会主导产业战略需求，坚持科教融合的产学研办学特色，实现专业与产业的无缝对接；重点打造视觉科学特色学科专业群，开设华大基因创新班等，成立了全国首家以大学生为股东的创业公司——大学生创业梦工场，旨在为地方培养高素质应用型人才。

当然，多年来民办教育也存在很多问题，有来自其自身的问题，也有来自外部的的问题，有些属于政策问题，有些属于运行问题。例如，办学经费不足、主要来源于办学者投资和学费，教师相对不足和水平不高，办学质量不高，基本制度不健全等。目前，世界高水平大学主要体现在资金充足和学术自由。据统计，2009 年美国耶鲁大学的学费收入只占学校总收入的 9%。学费收入占学校总收入比例低是一流大学的特征^[5]，过分依赖学费收入办不出高水平大学，民办大学需要扩大资金来源。

另外,社会对待民办教育的观念和态度是不可忽视的问题。人们会认为民办教育有逐利的行为,对民办教育不放心。从资本的角度说,利益最大化是一切经济活动的出发点,但民办高校投资办学是办事业,不具有投机性。这些问题都会随着高等民办教育的发展而得到解决。

3 民办高等医学教育未来的发展

新修订的《中华人民共和国民办教育促进法》从根本上已解决了多年来阻碍民办教育发展的瓶颈问题,使民办教育的法人属性、产权属性等问题和矛盾,在法律层面得以澄清和解决。落实财政、税收、土地等方面的扶植政策,拓展民办教育空间,为民办高等医学教育的发展带来了新契机。

3.1 积极转变管理模式,发挥民办教育优势

民办高校要从重外延向重质量转变,从粗放型向重视内涵发展转变。民办高等教育有其独特优势,有较大的办学自主权,办学利益相关度高,可以大量聘用兼职教师,精简机构、提高效率。有研究显示,我国某 3 所本科民办高校行政人员占在校生的比例为 0.77%,约为某 3 所公办本科高校人员的一半^[6]。

3.2 落实和扩大民办高校办学自主权

政府部门要重新认识民办高校的地位和作用,由管理转为服务。促进民办高校根据我国及世界经济和社会的发展需求,自主优化调整专业;适当放宽民办高等学校的招生数量,民办高等教育应更注重满足社会多元化需要,努力提高学生就业率。

3.3 加大教师培养力度

教师的能力和水平是影响民办高校发展的最核心内部问题。虽然民办大学可以大量聘用学校外部的优秀教师,但一定要有自己的优秀教师队伍。政府可加快评聘教师权利下放,根据特色采取灵活标准,落实相关政策,促进民办高校聘用和引进优秀教师,为学校发展奠定良好基础。

3.4 合理化评估标准

相关管理部门及社会对高校的评估是学校发展的指挥棒。目前,各种评估指标体系基本是以现有公立大学为标准,后发展起来的民营高等学校很难达到某些标准,有些标准的重要性也需考量,应允许学校有更大的灵活发展空间。

3.5 完善高校的自身建设

包括办学章程、各项规章制度、信息平台建设、与社会等部门良好的沟通机制等。大学章程是指导一所大学发展的纲领性文献,具有重要的指导意义。

同时,各项规章制度则能保证规范学校一切教学和管理行为。各项管理规定既要规范又要灵活,有利于大学的总体发展。

3.6 解决好教学基地建设问题

由于医学教育的特点,对学生实习的医院具有较高要求,这对刚发展起来的民办大学而言有较大压力,故需要政府部门积极支持,采取新建、联合、分配等手段让民办高校尽快具备学生实习基地。这对学校实现产学研融合、学生创新创业具有重要意义。

3.7 办学特色化

培养模式特色化是民办高校办学特色化最重要内容。由于民办高校培养目标及定位不同,不能完全照搬公办高校的教学计划、内容及方法。在办学形式上,需充分利用自身优势,加大产学研融合,促使人才培养由“知识型”向“能力型”转变^[7],从趋同型向特色化、应用型转变。民办高校要制订能实现自身目标的全新体系,这样才能培养出优秀人才。

利益冲突 所有作者均声明不存在利益冲突

作者贡献声明 何向东:提出思路,审订论文;乔敏:收集资料,调查研究及撰写论文

参考文献

- [1] 潘懋元,韩延明.关于发展我国民办大学的理性思考[J].中国高教研究,1999(4):20-23.
Pan MY, Han YM. Rational thinking on private university development in China[J]. China Higher Education Research, 1999(4): 20-23.
- [2] 张丽娜.民办高校办学模式的分析与选择[J].教育与职业,2015(36):13-16. DOI: 10.3969/j.issn.1004-3985.2015.36.004.
Zhang LN. Analysis and choice of school running pattern in private university [J]. Education and Vocation, 2015(36): 13-16. DOI: 10.3969/j.issn.1004-3985.2015.36.004.
- [3] 教育部.各级各类民办学校数、教职工、专任教师情况[EB/OL].(2017-08-24)[2019-03-01]. http://www.moe.gov.cn/s78/A03/moe_560/jytjsj_2016/2016_qg/201708/t20170822_311616.html.
Ministry of Education. Number of non-government schools, educational personnel and full-time teachers by type and level [EB/OL]. (2017-08-24)[2019-03-01]. http://www.moe.gov.cn/s78/A03/moe_560/jytjsj_2016/2016_qg/201708/t20170822_311616.html.
- [4] 中国校友会网.校友会 2017 中国民办大学医学本科专业排行榜[EB/OL].(2017-06-08)[2019-03-01]. http://cuaa.net/paihang/news/news.jsp?Information_id=132617.
China University Alumni Association. The undergraduate program list of medical specialty in Chinese private university of Alumni Association 2017 [EB/OL]. (2017-06-08)[2019-03-01]. http://cuaa.net/paihang/news/news.jsp?Information_id=132617.
- [5] 陈武元.中国民办高校如何走出办学水平不高的困境——经费来源结构的视角[J].教育研究,2011(7):43-46.
Chen WY. How to get out of the low-level dilemma for private colleges and universities in China-A perspective of funding struc